

24.01.24 Задание по МДК 03.01, группа Л-41

Составить конспект лекции по теме 1.16

1.16 Лесной контроль и надзор за использованием лесов 1.16.1 Проведение проверок в области использования лесов

Основным нормативным документом в области государственного лесного надзора является **Положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора**, утвержденное постановлением Правительства РФ от 26.02.09 №394.

Положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора

2. Целью государственного лесного контроля и надзора является обеспечение соблюдения лесного законодательства.
4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный лесной контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории соответствующего субъекта РФ...
7. Перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих государственный лесной и надзор и являющихся **государственными лесными инспекторами**, устанавливается указанными органами.

Итак, контроль и надзор за соблюдением лесного законодательства в России призваны осуществлять **государственные лесные инспекторы**, в их числе государственные служащие **отделов лесных отношений**, дислоцированных в каждом сельском районе.

Положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора

8. **Государственные лесные инспектора** при осуществлении государственного лесного контроля и надзора **имеют право**:
 - а) пресекать и предотвращать нарушения лесного законодательства в установленном порядке;
 - б) **осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства**;
 - в) **составлять по результатам проверки акты** и представлять их для ознакомления гражданам, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также юридическим лицам, осуществляющим использование лесных участков;
 - г) **давать обязательные для исполнения предписания** об устранении выявленных в результате проверок нарушений лесного законодательства и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки;
 - д) осуществлять в установленном порядке **досмотр транспортных средств** и при необходимости их задержание;
 - е) уведомлять в письменной форме граждан, юридических лиц, осуществляющих использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, о результатах проверок лесного законодательства и выявленных нарушениях;
 - ж) предъявлять гражданам и юридическим лицам **требования об устранении** выявленных в результате проверок нарушений...

Граждане и юридические лица, осуществляющие использование лесов, допускают нарушения действующего лесного законодательства в области использования лесов, – незначительные и несущие тяжкие последствия, случайные и умышленные.

Государственные лесные инспекторы выявляют и пресекают названные нарушения путем проведения проверок, как сказано в п.8 основного документа, регламентирующего государственный лесной контроль и надзор.

Федеральным Законом РФ от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» количество и сроки проведения различных проверок государственными контролирующими органами ограничиваются. С тем, чтобы хозяйствующие субъекты могли заниматься непосредственно своей работой, производить продукцию, оказывать услуги и т.д., а не участвовать в бесконечной череде проверок.

На основании требований указанного закона органы исполнительной власти субъектов РФ разработали и утвердили **Административные регламенты проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора.**

Содержание этих регламентов рассмотрим на примере Административного регламента проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства **Новосибирской области.**

Административный регламент проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства Новосибирской области

1. Административный регламент проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства Новосибирской области разработан в целях повышения качества проведения проверок, определяет сроки и последовательность действий ... при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах.
2. Целью государственного лесного контроля и надзора в лесах является обеспечение соблюдения лесного законодательства...
3. Исполнение регламента осуществляется должностными лицами .. на бесплатной основе.

Проверки при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах бывают:

- 1) плановые и внеплановые;
- 2) документальные и выездные (натурные).

Плановые проверки проводятся не чаще одного раза в год.

Административный регламент проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства Новосибирской области

5. Исполнение регламента осуществляется в соответствии с **планами**, утверждаемыми руководителем департамента, а также проводятся внеплановые проверки с соблюдением прав и законных интересов юридических лиц и граждан, являющихся индивидуальными предпринимателями.

9. Ежегодный, ежеквартальный план проведения плановых проверок ... размещается на официальном сайте департамента...

12. О проведении плановых проверок департамент уведомляет юридическое лицо, индивидуального предпринимателя не позднее чем в течении 3 рабочих дней до начала ее

проведения посредством направления копии приказа о начале проведения проверки...

32. Плановая проверка проводится в форме документальной проверки и (или) выездной проверки.

Для проведения внеплановых проверок необходимы веские причины, установленные административным регламентом.

Административный регламент проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства Новосибирской области

13. О проведении внеплановой выездной проверки департамент уведомляет юридическое лицо, индивидуального предпринимателя ... не менее чем за 24 часа до ее начала...

17. Сведения о ходе процедуры принятия решения о проведении проверки ... можно получить при помощи письменного обращения, электронной почты, телефонной связи или посредством личного обращения в департамент.

33. Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения лесопользователем ранее выданного предписания об устранении нарушений лесного законодательства;

2) поступление обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, ... безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, ... безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций

- нарушение прав потребителей;

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля в связи с поручениями Президента РФ, Правительства РФ.

34. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в департамент, а также заявления и обращения, не содержащие сведений о фактах, перечисленных в п.33, не могут служить основаниями для проведения внеплановой проверки.

35. Внеплановая проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, по основаниям, указанным в абзацах 2, 3 подпункта 2 п.33 может быть проведена только по согласованию с органом прокуратуры.

Прокурор или заместитель прокурора может принять решение о согласовании проведения внеплановой проверки, а может отказать в ее согласовании, если сочтет ее основания недостаточными с точки зрения действующего законодательства.

Административный регламент проведения проверок при осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах департаментом лесного хозяйства Новосибирской области

23. Документальная проверка проводится в здании департамента, в зданиях отделов лесных отношений...

24. Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения проверяемого ... по месту осуществления им деятельности.

Документальная проверка предполагает предоставление проверяемым проверяющему по его запросу пакета правоопределяющих и технических документов.

**Административный регламент проведения проверок при
осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах
департаментом лесного хозяйства Новосибирской области**

25. Лесопользователь предъявляет следующие документы:

- 1) договор купли-продажи лесных насаждений;
- 2) договор аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности;
- 3) договор безвозмездного срочного пользования лесным участком;
- 4) свидетельство о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком;
- 5) проект освоения лесов;
- 6) лесную декларацию;
- 7) лицензию на виды деятельности;
- 8) документы, подтверждающие включение инвестиционного проекта в области освоения лесов в перечень приоритетных инвестиционных проектов, утвержденных в установленном порядке;
- 9) учредительные документы юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 10) договор подряда;
- 11) технологическую карту разработки лесосеки;
- 12) табель учета рабочего времени или наряд на проведение работ.

42. В течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса лесопользователь обязан направить в департамент указанные в запросе документы.

44. В случае, если в ходе документальной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных документах либо иные несоответствия, информация об этом направляется лесопользователю с требованием представить необходимые пояснения;

46. ... В случае, если после рассмотрения представленных документов и пояснений либо при отсутствии пояснений департамент установит признаки нарушений требований лесного законодательства, государственные лесные инспекторы проводят выездную проверку.

Выездная проверка проводится по месту расположения лесопользователя и на объектах его хозяйственной деятельности, то есть в лесосеках, лесных складах и др.

**Административный регламент проведения проверок при
осуществлении государственного лесного контроля и надзора в лесах
департаментом лесного хозяйства Новосибирской области**

48. Выездная проверка проводится в случае, если при документальной проверке не представляется возможным оценить соответствие деятельности лесопользователя требованиям лесного законодательства без проведения соответствующих мероприятий по контролю.

49. Выездная проверка начинается с представления должностного удостоверения государственного лесного инспектора, обязательного ознакомления руководителя или ... его уполномоченного представителя с приказом департамента о проведении выездной проверки, ... а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объектами мероприятий по контролю со сроками и условиями ее проведения.

50. Руководитель ... или уполномоченный представитель обязаны предоставить государственным лесным инспекторам возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом проверки, а также обеспечить доступ инспекторов на территорию к используемому оборудованию ... и др.

Подробности проведения натуральных проверок на местах, где осуществляется использование лесов, административным регламентом не оговариваются. Однако имеется достаточный опыт проведения таких проверок. Рассмотрим их более подробно.

Проводя **внеплановую проверку**, государственный лесной инспектор сосредоточен на предмете нарушения лесного законодательства, инициировавшем проверку. О нем стало известно из заявлений граждан, публикаций в средствах массовой информации или из других приведенных выше источников.

Задачей инспектора является необходимость объективно доказать или опровергнуть факт заявленного нарушения.

При **плановой** проверке инспектор заранее не имеет сведений о нарушениях, и поэтому выбирает объекты для проверки по своему усмотрению путем случайной выборки.

В любом случае, как проверяющий, так и проверяемый должны знать, какие объекты могут быть проверены и каким образом.